

Fora do Radar 2.0

Dimensionamento e combate do mercado ilegal de apostas no Brasil (Parte 2)

Setembro de 2026



Introdução

Em agosto de 2026, a LCA, a pedido do Instituto Brasileiro do Jogo Responsável – IBJR, atualizou a estimativa do mercado ilegal de apostas de quota fixa no Brasil. Com base em pesquisa realizada pelo Instituto Locomotiva, o estudo Fora do Radar 2.0 estimou que operadores ilegais representam entre 38% e 44% do mercado total, abaixo do intervalo de 41% a 51% estimado em 2025.

Apesar da redução, a participação do mercado ilegal permanece elevada. Fora do ambiente regulado, esses operadores não estão submetidos às mesmas exigências de segurança, integridade, prevenção à lavagem de dinheiro, proteção ao consumidor e jogo responsável, além de não recolherem os tributos incidentes sobre a atividade.

Esta segunda parte do estudo complementa o dimensionamento já realizado ao traduzir a participação estimada do mercado ilegal em valores monetários e fiscais. A partir de dados de arrecadação da Receita Federal e do intervalo de participação estimado pela LCA, o exercício dimensiona o mercado legal e ilegal em termos de receita anualizada, estima a arrecadação potencial associada à parcela atualmente não regulada e avalia os ganhos decorrentes de maior canalização para operadores autorizados.

O material também discute fatores que podem pressionar a demanda por apostas e reforçar a necessidade de monitoramento do mercado ilegal, como períodos de grandes eventos esportivos.

Tamanho do mercado de apostas legal e ilegal

A LCA estimou o tamanho do mercado legal e ilegal de apostas com base na arrecadação da receita federal

Conforme a Análise da arrecadação das receitas federais¹, divulgada pela Receita Federal em jul/26, a arrecadação de Atividades de exploração de jogos de azar e apostas entre janeiro e julho de 2026 foi de R\$ 8,7 bilhões. Aplicando o percentual de 27,6% de carga efetiva no setor, tem-se mercado legal de **R\$ 31,6 bilhões nos 7 meses indicados**. Em termos anuais³, mercado legal atingiria **R\$ 54,3 bilhões**, crescimento de 46,8% em relação ao ano passado.

Considerando estimativas de participação do mercado ilegal (entre 38% e 44%) sobre o montante do mercado total, calcula-se entre **R\$ 19,2 e 24,9 bilhões de ilegalidade nos 7 meses indicados**. Em termos anuais², **mercado ilegal está entre R\$ 32,9 e 43,3 bilhões**.



Mercado legal



R\$ 54 bi
em receitas
anualizadas

Valor estimado com base nos dados de arrecadação da RFB.



Mercado ilegal



Entre R\$ 33 e 43 bi
em receitas
anualizadas

Estima-se que o mercado irregular represente entre 38% e 44% do mercado total.

**Em termos anuais,
GGR do mercado de
apostas está entre**

R\$ 87 bi e 98 bi
em receitas
anualizadas



O custo da ilegalidade

Impacto fiscal do mercado ilegal é expressivo

Considerando carga tributária¹ estimada de cerca de 27,6% sobre o tamanho do mercado ilegal (R\$ 33 a 43 bilhões em termos anuais), estima-se a **arrecadação potencial não recolhida**.

A perda de arrecadação estimada, **considerando o valor anualizado**, se aproxima ao orçamento de ministérios e poderia ser direcionada para beneficiar a sociedade.



Arrecadação potencial não recolhida em termos anuais está entre **R\$9,1 e R\$12,0 bi**

O que pode ser realizado com esses recursos?



Entre **147 e 194 mil professores**

Pagamento do salário de professores da educação básica por um ano²



Entre **73 e 96 mil policiais**

Pagamentos do salário de policiais militares por um ano³



Entre **17,2% e 22,7%** do orçamento destinado ao **Ministério da Justiça e Segurança Pública**⁴



Entre **33 e 43 mil unidades do Minha Casa, Minha Vida**

Construção de casas para atender o programa Minha Casa, Minha Vida⁵

¹) Estimativas não consideram taxa de monitoramento sobre as casas de apostas e recolhimento de Imposto de Renda sobre ganhos do apostador (IRPF). ²) Piso salarial de R\$ 5.130,63 mensais (R\$ 61.567,56 anualizado). Disponível em: <https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2026/06/19/sancionado-piso-de-r-5-130-para-professores-de-educacao-basica>. Acesso em: 06/08/2026. ³) Salário médio mensal em 2025 de praças e oficiais da polícia militar no Brasil foi de R\$ 10.329,61 (R\$ 123.955,32 anualizado). Disponível em: <https://g1.globo.com/politica/noticia/2026/08/04/ranking-de-salarios-das-policias-civil-e-militar-segundo-forum-de-seguranca.ghtml>. Acesso em: 06/08/2026. ⁴) Orçamento do Ministério da Justiça em 2025: R\$ 52,72 bilhões. Disponível em: <https://portal.datransparencia.gov.br/orgaos-superiores/30000-ministerio-da-justica-e-seguranca-publica>. Acesso em: 06/08/2026. ⁵) Considera como referência R\$ 275 mil, o valor máximo que pode ser financiado em residências para atender famílias integrantes das faixas 1 e 2 de renda. Disponível em: <https://www.cnnbrasil.com.br/economia/macroeconomia/caixa-amplia-limites-de-renda-e-financiamento-do-mcmv-a-partir-de-quarta>. Acesso em: 06/08/2026.

Canalização do mercado de apostas representa ganhos arrecadatários expressivos

Para além das externalidades positivas em termos de proteção ao consumidor, **combate ao mercado ilegal representa ganhos arrecadatários ao governo.**

A redução de **5 p.p. na participação mercado do ilegal** em direção ao mercado legal corresponde a uma **arrecadação adicional entre R\$ 1,2 bilhões e 1,3 bilhões**, em termos anuais, considerando carga tributária de cerca de 27,6%.

Por outro lado, o **aumento da carga tributária do setor pode reduzir a canalização ao ampliar o diferencial competitivo entre operadores legais e ilegais**, podendo, inclusive, reduzir a arrecadação potencial.



O que é canalização?

Parcela do mercado de apostas direcionada a operadores autorizados. Quanto maior a canalização, menor a participação do mercado ilegal.



Cenários	Otimista	Pessimista
Tamanho mercado de apostas – anualizado	R\$ 87 bi	R\$ 98 bi
Variação de 5% para mercado legal	R\$ 4,4 bi	R\$ 4,9 bi
Arrecadação adicional (carga tributária 27,6%)	R\$ 1,2	R\$ 1,3 bi

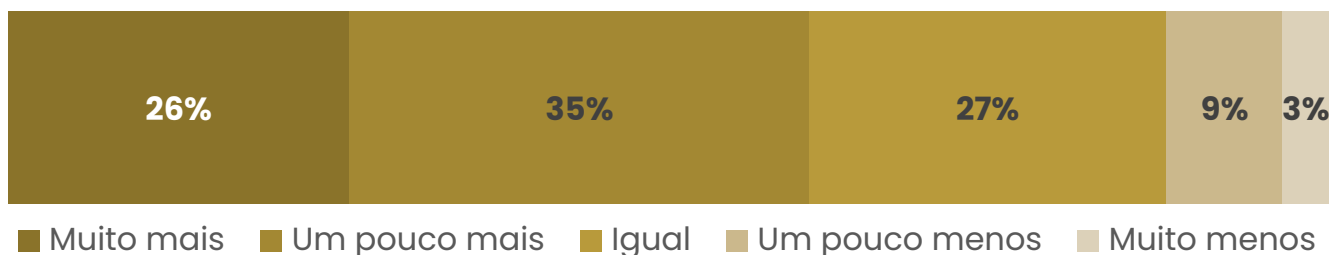
Período da copa do mundo aumenta o volume de apostas, exigindo maior monitoramento do mercado ilegal



A Copa do Mundo funciona como um choque temporário de demanda: o aumento da audiência, da oferta de jogos e da publicidade tende a elevar a frequência e o volume de apostas, contribuindo para o aumento do tamanho do mercado.

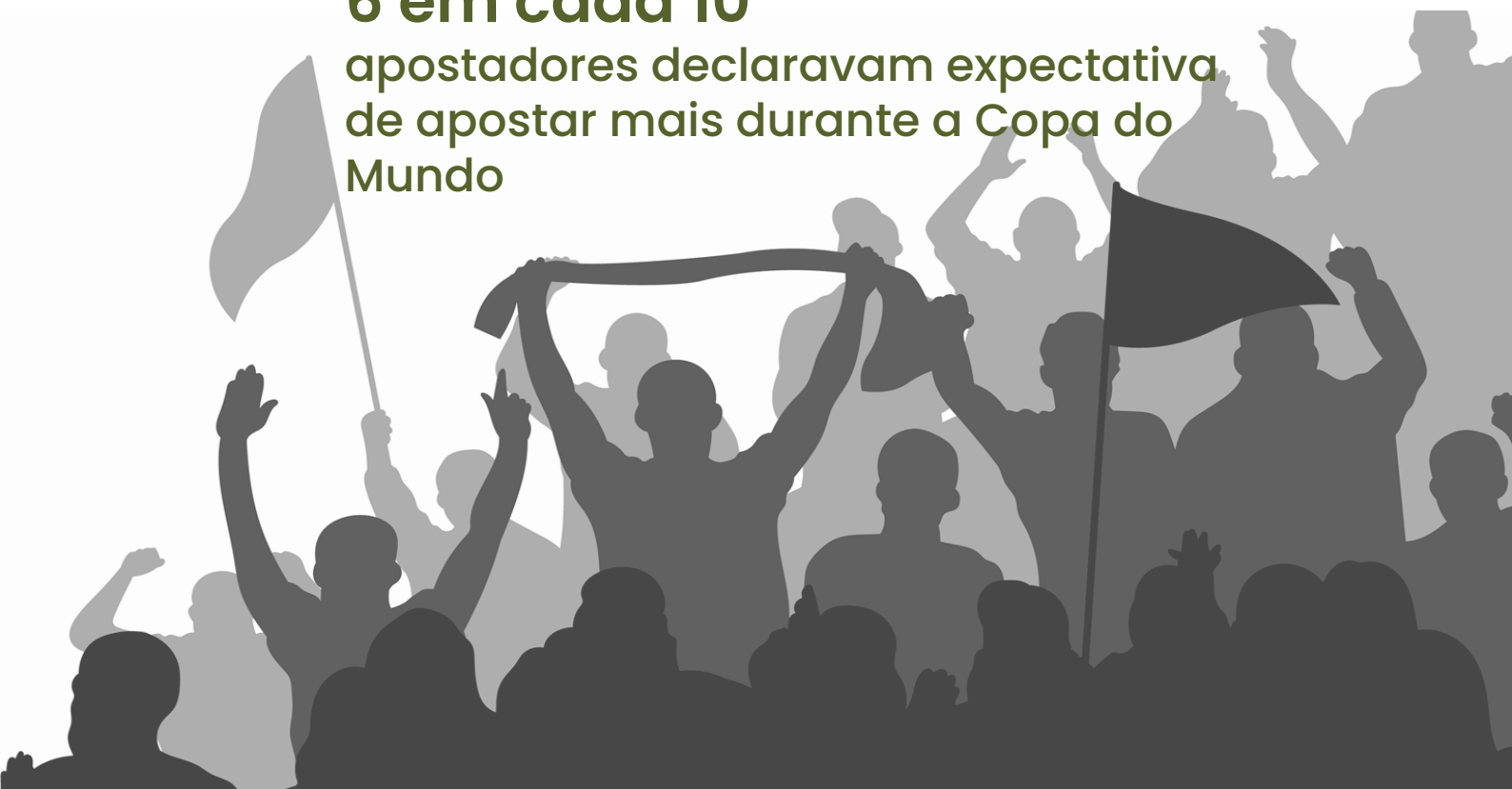
O evento amplia o mercado potencial, mas também aumenta a disputa pelo apostador entre mercado legal e ilegal, o que reforça a necessidade de monitorar publicidade, meios de pagamentos e oferta de plataformas não autorizadas durante e após a competição.

Em comparação com outros períodos do último ano, durante a Copa você deve apostar:



Fonte: Survey Locomotiva.

6 em cada 10
apostadores declaravam expectativa
de apostar mais durante a Copa do
Mundo



A Copa do Mundo representa maior risco de atração e conversão de apostadores por operadores ilegais

Fora do Radar 2.0

Dimensionamento e combate do
mercado ilegal de apostas no Brasil
(Parte 2)

Setembro de 2026

Equipe técnica

Eric Brasil – Diretor, Doutor em Economia.

Davi Alencar – Gerente, Economista.

Lara Coelho – Analista de Projetos,
Economista.

Louise Cruz – Analista de Projetos,
Economista.

Valentina Regente – Analista de Projetos,
Economista.

Thomas Assis – Estagiário, graduando em
Economia.



www.lcaconsultores.com.br